**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об экспертизе Постановления Администрации города Реутов от 07.07.2017

№141-ПА «О проведении конкурса на предоставление субсидий по частичной компенсации затрат организациям инфраструктуры, связанных с предоставлением услуг по размещению малых предприятий»

Экономическое управление Администрации города Реутов в соответствие с пунктом 20 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Реутов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением Администрации города Реутов от 05.07.2016 №126-ПА, составило заключение об экспертизе Постановления Администрации города Реутов от 07.07.2017 №141-ПА «О проведении конкурса на предоставление субсидий по частичной компенсации затрат организациям инфраструктуры, связанных с предоставлением услуг по размещению малых предприятий» (далее – Постановление).

Постановление размещено на официальном сайте Администрации городского округа Реутов в разделе «Документы городского округа Реутов».

**Разработчик муниципального нормативного правового акта:**

отдел инвестиций, инноваций и поддержки предпринимательства в составе Экономического управления Администрации города Реутов.

**Цели правового регулирования.**

Постановление принято в целях поддержки организаций инфраструктуры, предоставляющих услуги по размещению малых предприятий, в целях реализации мероприятия «Частичная компенсация затрат организациям инфраструктуры поддержки предпринимательства, связанных с предоставлением услуг по размещению малых предприятий» подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Реутов «Предпринимательство на 2017-2021 годы».

**Основания для проведения экспертизы.**

Экспертиза Постановленияпроводится в соответствии сПланом проведения экспертизы Экономическим управлением Администрации города Реутов с целью изучения документа на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Содержание и область правового регулирования.**

Определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования – коммерческие или некоммерческие организации, отнесённые к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа Реутов (далее – Организации инфраструктуры).

Предметом Конкурса является определение Организации инфраструктуры (далее- Получатель), имеющей право на заключение соглашения c Администрацией города Реутов о предоставлении целевых бюджетных средств в форме субсидий на частичную компенсацию затрат организации инфраструктуры поддержки предпринимательства, связанных с предоставлением услуг по размещению малых предприятий (далее – Субсидия).

Настоящим Постановлением определяется предоставление Субсидий. Субсидии предоставляются:

1. Организациям инфраструктуры, обеспечивающим бесплатное размещение на своих площадях инновационных проектов в течение текущего финансового года сроком не более 6 месяцев, отобранных в соответствии с мероприятием 1.1 «Частичная компенсация затрат организациям инфраструктуры поддержки предпринимательства, связанных с предоставлением услуг по размещению малых предприятий» Программы «Предпринимательство на 2017-2021 годы».

 2. По фактически произведенным затратам за текущий финансовый год после предоставления Получателем документов, подтверждающих произведенные расходы по следующим направлениям:

- оплата аренды помещения;

- оплата коммунальных услуг, электроснабжения, связи;

- оплата консалтинговых услуг по бухгалтерскому и юридическому сопровождению;

- выплата заработной платы сотрудникам;

- оплата проведения семинаров и тренингов по инновационному предпринимательству;

- оплата услуг по охране интеллектуальной собственности;

- субсидия предоставляется в размере не более 85% от фактически произведенных затрат в текущем финансовом году, связанных с предоставлением услуг по размещению инновационных проектов малых предприятий.

Требования к участнику конкурса:

- должен относиться к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа Реутов;

- регистрация в Межрайонной инспекции ФНС России № 20 по Московской области;

- отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- отсутствие просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации;

- отсутствие в отношении участника Конкурса процедуры реорганизации, ликвидации, банкротства и ограничений на осуществление хозяйственной деятельности;

- не является получателем средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 1.9. Порядка Постановления.

- деятельность участника Конкурса не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Информация о проведении публичных консультаций.**

Публичные консультации в рамках экспертизы Постановления проводились в периодс 23.10.2018 по 07.11.2018.

Уведомление о проведении публичных консультаций, текст Постановления и опросный лист, в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц, размещены 23.10.2018 на официальном сайте Администрации города Реутов (reutov@reutov.net) в разделе «Поддержка предпринимательства» - «Оценка регулирующего воздействия» - «Экспертиза».

Участникам публичных консультаций предлагалось выразить своё мнение путём заполнения размещённого вопросника с дальнейшем его направлением по электронной почте на адрес: ekonomika.adm@mail.ru в виде прикреплённого файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме или на бумажном носителе нарочно по адресу: 143966, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.27, Экономическое управление Администрации города Реутов.

Одновременно извещение о проведении экспертизы Постановления было направлено в Союз «Реутовская торгово-промышленная палата» и НО «Реутовский городской фонд поддержки малого предпринимательства».

Дополнительными формами публичных консультаций явились телефонный опрос субъектов предпринимательской деятельности (2 участника), личные встречи с субъектами предпринимательской деятельности (2 участника).

Общее количество участников публичных консультаций составило 4, из которых 100% - представители субъектов предпринимательской деятельности.

В публичных консультациях приняли участие организации, представляющие интересы предпринимателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городском округе Реутов, представители Администрации городского округа Реутов.

14.11.2018 г. состоялось заседание Рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия, экспертизы нормативных правовых актов городского округа Реутов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на котором рассматривался проект экспертизы Постановления.

На заседании присутствовали заинтересованные предприниматели, представители Союза "Реутовская торгово-промышленная палата", НП "Реутовский городской Фонд поддержки предпринимателей".

Замечаний и предложений от участников консультаций не поступило.

**Иная информация о подготовке настоящего заключения**

Экспертиза рассматриваемого Постановления проводится впервые.

Оценка регулирующего воздействия проекта Постановления проводилась в сентябре 2018 года.

**Соблюдение Порядка проведения экспертизы**

Предусмотренный постановлением Администрации города Реутов от 05.07.2016 №126-ПА Порядок проведения экспертизы соблюдён.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № пункта Порядка | Содержание положения | Исполнение |
| 7. | Экспертиза проводится в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов | Исполнено. В соответствии с Планом проведения экспертизы на 2018 год  |
| 15 | Срок для проведения публичных консультаций должен быть не менее 15 дней | Исполнено. Длительность публичных консультаций составила 15 дней. |
| 16 | Размещение на официальном сайте уведомления о проведении публичных консультаций | Исполнено. Размещено 23.10.2018 |

Описание проблемы.

До принятия Постановления отсутствовала финансовая поддержка организаций инфраструктуры путем предоставление субсидий по частичной компенсации затрат, связанных с предоставлением услуг по бесплатному размещению инновационных проектов.

**Положительные и отрицательные последствия регулирования:**

К положительным последствиям реализации следует отнести следующее:

В рамках муниципальной программы «Предпринимательство на 2017-2021 годы», в 2017 году реализовано мероприятие по предоставлению рабочих мест в коворкинг-центре «СТАРТ» под размещение инновационных проектов, которое позволило сроком на 6 месяцев бесплатно разместить 4 инновационных проекта. Финансирование мероприятия составило 339 тыс. рублей.

Действующее правовое регулирование предоставляет возможность субъектам малого и среднего предпринимательства, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства, снизить затраты. Повышается деловая активность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Издержки субъектов предпринимательской деятельности, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства, включают в себя издержки на:

- прохождение необходимых административных процедур – сбор и подачу пакета документов для предоставления субсидии;

- формирование и предоставление отчёта об использовании субсидии и выполнении условий договора.

Для определения затрат субъектов предпринимательской деятельности определяется стоимость 1 часа рабочего времени. Согласно данным, представленным на сайте Росстата (msr.mosreg.ru/napravleniya-deyatelnosti/trud-i-zarabotnaya-plata-organizatsiy-m) среднемесячная заработная плата по организациям по Московской области по видам экономической деятельности за январь-июнь 2017 года составила 45515 рублей. При 40-ка часовой рабочей неделе 284 рубля за 1 час рабочего времени. В целях реализации рассматриваемого Постановления потенциальные адресаты правового регулирования несут затраты, расчёт которых представлен в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Вид документа | Расчёт затрат | Итоговая стоимость, рубль |
| 1. | Заявление по форме согласно Приложению №2 к Постановлению | 0,3 часа | 85,2 |
| 2. | Документы, подтверждающие полномочия заявителя | 0,3 часа | 85,2 |
| 3. | Составление отчёта об использовании субсидии | 2 часа | 568 |

Совокупные издержки составляют 738,4 рублей.

Представленный комплект документов является исчерпывающим и не содержит нецелевых показателей. Размер затраченных ресурсов на подготовку указанного комплекта является незначительным.

Учитывая добровольность получения субсидий, порядок выдачи которых установлен рассматриваемым Постановлением, положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, не выявлено.

В связи с принятием Постановления возникли дополнительные расходы городского округа Реутов – прямые финансовые затраты на предоставление субсидий, которые обоснованы и направлены на организацию механизма поддержки организаций инфраструктуры, предоставляющих услуги по размещению малых предприятий.

Отрицательных последствий регулирования нет.

**Выводы:**

В результате проведённой экспертизы не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и/или ограничения, дополнительные обязанности и дополнительные расходы для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Требования по подаче заявления и пакета документов для последующего оформления Соглашения установлены в соответствии с действующим законодательством.

Проект настоящего заключения об экспертизе был направлен разработчику нормативного правового акта.

Проведенная экспертиза показала, что цель регулирования достигается полностью. А именно: обеспечен эффективный контроль и соблюдены требования к проведению конкурса.

Начальник Экономического управления Ю.Ю. Цайтлер